

Návrh na zmenu zavedených krízových opatrení pre Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky

podľa § 10 ods. 4) zákona č. 368/2021 Z. z.

o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov a

návrh na zmenu uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 34 zo dňa 25. januára 2023

Vláda Slovenskej republiky (ďalej len “Vláda SR”) uznesením č.34 zo dňa 25.januára 2023 uložila ministrovi zdravotníctva vykonať krízové opatrenia spôsobom a v lehotách určených v schválenom materiáli “Návrh krízových opatrení pre Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky (ďalej len “návrh krízových opatrení”), ako vykonávateľovi zodpovednému za realizáciu investícií a reforiem pre oblasť zdravotníctva v súlade s Plánom obnovy a odolnosti Slovenskej republiky a predkladať odpočet plnenia opatrení mesačne na rokovanie vlády.

Na základe zistení vyplývajúcich z priebežného vyhodnotenia realizácie krízových opatrení za uplynulé mesiace, tieto nevedli k úplnej náprave a preto v zmysle §10 ods.4 zákona 368/2021 Z.z. o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZoM“) sa Vláde SR predkladá “Návrh na zmenu zavedených krízových opatrení pre Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky podľa § 10 ods. 4) zákona č. 368/2021 Z. z. o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov a návrh na zmenu uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 34 zo dňa 25. januára 2023.“

Účelom predkladaného návrhu na zmenu krízových opatrení pre Ministerstvo zdravotníctva SR (ďalej len „MZ SR“) ako vykonávateľa investícií a reforiem Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky (ďalej len „POO“) je zabezpečenie včasnej a úplnej realizácie a implementácie investícií a reforiem v lehote, účele a rozsahu určenom v Pláne obnovy a odolnosti pre oblasť zdravotníctva, vrátane očakávaného plnenia a dosahovania míľnikov a cieľov, ktorých kvalitné plnenie je legitímnou podmienkou žiadosti o vyplatenie finančného príspevku predkladaných Európskej komisii.

Úrad vlády SR (ďalej len „ÚV SR“), ako národná implementačná a koordinačná autorita (ďalej len „NIKA“), pri priebežnom vyhodnocovaní krízových opatrení identifikoval oblasti, kde je naďalej ohrozená realizácia investícií a reforiem v lehote, účele a rozsahu určenom v POO. Návrh na zmenu krízových opatrení berie do úvahy splnenie niektorých z pôvodných opatrení, zrealizované vecné zmeny a poukazuje na pretrvávajúce problémy v stále kritických oblastiach, berúc do úvahy riadne plnenie míľnikov a cieľov. Cieľom predkladaných aktualizovaných krízových opatrení je dosiahnuť úplnú nápravu identifikovaných nedostatkov a elimináciu rizík, ako aj včasné a riadne plnenie míľnikov a cieľov POO, v rámci jednotlivých reforiem a investícií v súlade s Vykonávacím rozhodnutím rady európskej únie (ďalej len „EÚ“).

Vláda Slovenskej republiky prostredníctvom uznesenia ukladá ministrovi zdravotníctva

- vykonať krízové opatrenia spôsobom a v lehotách určených v predkladanom Návrhu na zmenu zavedených krízových opatrení pre Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky a to priebežne,
a zároveň,
- mení znenie bodu B.2 uznesenia vlády SR č. 34 z 25. januára 2023 nasledovne: „predkladať pravidelne na rokovanie vlády Slovenskej republiky informatívny materiál s odpočtom plnenia jednotlivých krízových opatrení podľa materiálu v bode A.1 za uplynulý mesiac, a to spolu s vecným stanoviskom Národnej implementačnej a koordinačnej authority“ a to prvýkrát do 30 dní od schválenia tohto uznesenia a následne mesačne.

Investícia 4/ Komponent 11

Cieľ

„Výstavba a obnova staníc záchrannej zdravotnej služby“ v celkovej alokácii 30 634 346 EUR

Počet (minimálne 55) vybudovaných alebo zrekonštruovaných staníc do konca II. kvartálu 2025

Očakávaný stav implementácie:

Operačné stredisko Záchrannej zdravotnej služby (ďalej len „OS ZZS“), t.j. prijímateľ investície, by mal mať k aktuálnemu termínu 06/ 2023

(vychádzajúc z Prílohy 1.1. harmonogramu monitorovacích krokov systému implementácie POO):

- vysporiadané vlastnícke vzťahy všetkých pozemkov, kde budú sídla staníc umiestnené alebo rekonštruované;
- ukončené správne konanie o územnom rozhodnutí;
- hotová projektovú dokumentáciu, ktorej súčasťou je energetické hodnotenie budov - primárna energia súčasný stav, vrátane časového harmonogramu priebehu rekonštrukcie.

Aktuálny stav implementácie:

Žiadny z uvedených procesov nie je k 06/ 2023 ukončený.

Aktualizovaný harmonogram výstavby staníc ZZS, verzia R12, definuje ukončenie stavebného konania v Q1/2024 a výber zhotoviteľa v Q2/2024. Je bezpodmienečne nevyhnutné predložiť reálne aktualizovaný harmonogram prípravy a výstavby staníc ZZS (najmä realizovateľný v zmysle včasnej implementácie investície) a efektívne skrátiť proces výberu a vysporiadania pozemkov.

ÚV SR ako NIKA aj naďalej eviduje výrazné meškanie v plnení monitorovacích krokov v investícii č. 4:

- vysporiadanie vlastníckych vzťahov - míľnik definovaný v POO Q2/2022 - 6 mesačné omeškanie k 31.12.2022 sa navýšilo o ďalších 9 mesiacov s predpokladaným vysporiadaním 30.9.2023 (Q3/2023), t.j. spolu 15 mesačné omeškanie;
- územné rozhodnutie - míľnik definovaný v POO Q3/2022 a následné právoplatné stavebné povolenie - míľnik definovaný v POO Q3/2023 - aktuálne predpokladané vydanie stavebného povolenia 27.4.2024 spôsobí omeškanie 8 mesiacov;
- ukončený výber zhotoviteľa staníc ZZS - míľnik definovaný v POO Q4/2023 - predpokladané vyhlásenie verejného obstarávania na zhotoviteľa staníc ZZS v Q1/2024 s vyhlásením výsledkov Q1-2/2024 spôsobí omeškanie 3 až 6 mesiacov).

Uvedené monitorovacie kroky ovplyvňujú nadväzujúce procesy, predovšetkým čas potrebný na samotnú realizáciu stavieb - staníc ZZS a je nevyhnutné, aby žiaden z nadväzujúcich krokov nebol v omeškaní. NIKA hodnotí súčasnú situáciu v investícii, vzhľadom na uvedené, ako vysoko rizikovú, a to najmä pre

preukázateľnú pokračujúcu nečinnosť, tak na strane Sekcie implementácie POO a reforiem MZ SR (ďalej len „SIPOOR“), ako aj zo strany Operačného strediska ZZS (ďalej len „OS ZZS“).

Uplynulé procesy jasne preukázali časovú rezervu, ktorá nebola využitá. SIPOOR oficiálne určilo gestora uvedenej investície 1.11.2022, implementácia nebola do uvedeného termínu vecne manažovaná. Riziko neplnenia investície priamo ohrozuje financie z POO. NIKA požaduje prehodnotiť lehoty definované v harmonograme OS ZZS verzia R12, predovšetkým čas potrebný na výstavbu 55 staníc ZZS s predpokladaným zahájením Q1/2024 a predpokladaným ukončením Q3/2025.

Zároveň, aj naďalej je potrebné vylúčiť akýkoľvek potenciálny konflikt záujmov všetkých zúčastnených osôb, najmä v prípade verejných obstarávaní (predchádzanie akéhokoľvek rizika nedostatku integrity najmä u osôb, ktoré budú pripravovať podklady do súťaží).

OS ZZS musí optimalizovať všetky procesy prípravy tak, aby čas potrebný na výstavbu 55 objektov staníc ZZS vychádzal z reálnych možností stavebných procesov. SIPOOR musí všetky čiastkové úlohy kontrolovať a vyhodnocovať, vopred upozorňovať na riziká, nastavovať a aplikovať mitigačné opatrenia.

Krízové opatrenia, časť 1.):

Striktné dodržiavanie aktualizovaného harmonogramu projektu:

1. Vypracovať aktualizovaný reálny harmonogram prípravy a výstavby staníc ZZS so zakreslením predpokladaného priebehu územného a stavebného konania v súlade s platným zákonom o územnom plánovaní a stavebnom poriadku ku dňu 23.6.2023.
2. Prehodnotiť lehoty definované v harmonograme OS ZZS verzia R12, predovšetkým čas potrebný na výstavbu 55 staníc ZZS na území celého Slovenska s predpokladaným zahájením Q1/2024 a predpokladaným ukončením Q3/2025 do 23.6.2023.

Po splnení bodu 2 s výsledným vyhodnotením — „realizovateľné“ plniť nasledovné:

3. Pre prvú časť staníc ZZS, dodanie finálnej projektovej dokumentácie od dodávateľa projektovej dokumentácie pre OS ZZS, pripravenej na podanie žiadosti na stavebné povolenia do 28.6.2023
4. Zabezpečiť akýkoľvek právny vzťah k pozemkom postačujúci pre účely územného a stavebného konania do 28.6.2023.
5. Zahájenie územného konania prvej časti staníc v zmysle prílohy č. 3 k priamemu vyzvaniu do 29.6.2023.
6. Vysporiadanie vlastníckych vzťahov k minimálne (kúpa, prenájom) 55 pozemkom vhodných na výstavbu / obnovu budov ZZS do termínu uvedenom v aktualizovanom harmonograme.

7. Vyhlásenie verejného obstarania (ďalej len „VO“), vyhlasovateľ: OS ZZS, na zhotoviteľa výstavby / rekonštrukcie staníc v zmysle prílohy č.3 k priamemu vyzvaniu do termínu uvedenom v aktualizovanom harmonograme.
8. Podpis zmluvy so zhotoviteľom všetkých 55 budov ZZS do termínu uvedenom v aktualizovanom harmonograme.
9. Vylúčiť konflikt záujmov a predchádzať riziku nedostatku integrity zainteresovaných osôb aktívnym aplikovaním platnej metodiky MZ SR k vylúčeniu konfliktu záujmov. Termín: bezodkladne, písomne, pri každej osobe podieľajúcej sa na implementácii investície.

Reforma 3/ Komponent 11

Cieľ reformy a očakávané plnenie

„Centralizácia riadenia najväčších nemocníc”

Reforma definuje zriadenie ústredného orgánu pre správu nemocníc z organizačného, prevádzkového a ekonomického hľadiska do Q4 2023, ako aj počet (19) pilotných nemocníc zapojených do systému centrálného riadenia (ERP).

Pre naplnenie reformy je o.i. potrebné prijať príslušný právny predpis, ktorým sa zriaďuje Ústredný riadiaci orgán nemocníc, oficiálne uverejnený v úradnom vestníku. Reforma podmieňuje 5. žiadosť o platbu (Q1 2024).

Investícia 3/ Komponent 11

Cieľ investície a očakávané plnenie

“Digitalizácia v zdravotníctve” v celkovej alokácii 41mil EUR

CID cieľ č. 114 “Počet nemocníc pripojených k centrálnemu systému ERP” definuje: “19 verejných nemocníc musí byť pripojených k centrálnemu ERP systému, ktorý umožňuje centralizáciu kontrolných a iných procesov v nemocniciach” do Q4 2025 v celkovej alokácii 8mil EUR.

CID cieľ č. 115 “Navigačný systém pre liečbu fibrilácie srdcových predsiení v 3 ústavoch kardiovaskulárnych chorôb” definuje vybavenie 3 ústavov kardiovaskulárnych chorôb (BA, BB, KE) navigačným systémom PFA (Pulse Field Ablation) spolu s príslušenstvom, ktorý skráti čas strávený na operácii o 30% a zvýši počet operácií o 20% a tým aj dostupnosť terapie fibrilácie srdcových predsiení významne s implementáciou do Q4 2023. Celková alokácia 6mil EUR.

Ostatné projekty v rámci investície “Digitalizácia v zdravotníctve”, ktoré prebiehajú :

Digitalizovaná patológia podporovaná umelou inteligenciou – výzva v príprave;

Zlepšenie plánovania rádioterapie za podpory umelej inteligencie – uzatváranie zmlúv s úspešnými žiadateľmi;

Národný VNA archív pre rádiológiu podporovanú umelou inteligenciou – príprava priameho vyzvania.

Aktuálny stav implementácie:

Kontinuálne meškanie pri implementácii v prípade reformy, ako aj CID cieľov a ostatných projektov.

- oneskorený legislatívny proces prijatia právneho predpisu, ktorým sa zriaďuje (resp. umožňuje MZ SR zriadiť) ústredný riadiaci orgán pre správu nemocníc z organizačného, prevádzkového a ekonomického hľadiska. Riziko neskorej implementácie reformy, ktorá podmieňuje 5. žiadosť o platbu (Q1 2024).

- oneskorené verejné obstarávanie technológie PFA (navigačný systém na liečbu fibrilácie predsiení), implementácia do Q4 2023;

- v projekte “Počet nemocníc pripojených k centrálnemu systému ERP” identifikovaný vecný prekryv so systémom CES (centrálny ekonomický systém) implementovaným Ministerstvom financií SR (ďalej len „MF SR“), pričom 14 nemocníc (príspevkové organizácie) musí byť zo zákona o elektronickej fakturácii pripojených do CES a v prípade 5 nemocníc (akciové spoločnosti), je nevyhnutná súčinnosť s MF SR pre definovanie rozdielovej analýzy (pokračujúca pasivita MF SR negatívne zasahuje do predmetnej implementácie), ako aj ďalšieho postupu implementácie tejto investície s vylúčením duplicity, resp. dvojitého financovania.

- ročné omeškanie v príprave výzvy “Digitalizovaná patológia podporovaná umelou inteligenciou”

Krízové opatrenia, časť 3.):

1. Zabezpečenie prijatia legislatívnej zmeny, t.j. príslušného právneho predpisu pre reformu 3 tak, aby nebola ohrozená včasná implementácia reformy. Aktualizácia procesu priebežne.

T: Q3 2023

2. Včasné plnenie implementačných krokov prioritne pre CID ciele 114 a 115, s dôrazom na:

- v prípade investície “Počet nemocníc pripojených k centrálnemu systému ERP” je vzhľadom k identifikovanej duplicite so systémom CES nevyhnutná okamžitá súčinnosť rezortov Ministerstva zdravotníctva SR a Ministerstva financií SR , kde je potrebné definovať rozdielovú analýzu a určiť deliace línie implementácie pre MZ SR a MF SR;

T: Q3 2023

- určiť sprostredkované plnenie, kompetencie a záväzky MZ SR a MF SR (zmluva medzi MZ SR/ MF SR)

T: Q3 2023

Vzhľadom k tomu, že ide o CID cieľ, ktorý priamo ovplyvňuje celkovú žiadosť o platbu, súčinnosť rezortov a vylúčenie dvojitého financovania je absolútnou prioritou a nevyhnutnosťou.

- v prípade CID cieľa “Navigačný systém pre liečbu fibrilácie srdcových predsiení v 3 ústavoch kardiovaskulárnych chorôb” je nevyhnutné manažérsky zabezpečovať včasný a transparentný priebeh verejného obstarávania, ako aj úplnú a včasnú implementáciu technológie vo všetkých ústavoch do Q4 2023;

T: bezodkladne

3. Doručenie návrhu výzvy pre digitalizovanú patológiu do 30.6.2023.

T: 30.6.2023

4. Zabezpečiť dostatočné odborné kapacity na kvalitné projektové riadenie reformy 3 a investície 3 s včasným plnením vecných, ako aj projektových úloh.

T: bezodkladne

5. Pravidelný odpočet úloh v detailoch voči NIKA

T: týždenne

Reforma/ Investícia	Investície v rámci všetkých zdravotníckych Komponentov 11, 12 a 13, kde sa výber prijímateľov realizuje prostredníctvom výziev na predkladanie žiadostí o poskytnutie prostriedkov mechanizmu
Míľnik/ Cieľ	Výzvy na predkladanie žiadostí o poskytnutie prostriedkov mechanizmu
Očakávaný stav implementácie:	Ukončené procesy posudzovania žiadostí o poskytnutie prostriedkov mechanizmu (ďalej len „ŽoPPM“) a zazmluvňovania prijímateľov v rámci výziev uzavretých v roku 2022. Priebežné formalizované a odborné posudzovanie prichádzajúcich žiadostí o poskytnutie prostriedkov mechanizmu a to tak, aby bola dodržaná diktáta stanovená v jednotlivých výzvach, bol prístup voči žiadateľom nastavený transparentným, predvídateľným a férovým spôsobom a nebola ohrozená implementácia jednotlivých investícií, na ktoré sa výzvy viažu.
Aktuálny stav implementácie:	NIKA aj naďalej eviduje výrazné zdržania pri formalizovanom aj odbornom posudzovaní žiadostí o poskytnutie prostriedkov mechanizmu (ŽoPPM) predkladaných v jednotlivých výzvach naprieč komponentami v gescii MZ SR. Dňa 11.5.2023 a dňa 30.5.2023 vykonala NIKA v rámci výkonu zvýšeného dohľadu na MZ SR kontrolu plnenia krízových opatrení týkajúcich sa výziev na predkladanie žiadostí o poskytnutie prostriedkov mechanizmu. Kontroly preukázali, že do dňa výkonu zvýšeného dohľadu MZ SR nezabezpečilo procesy vedúce k plneniu krízových opatrení pre MZ SR z uznesenia vlády č. 34 zo dňa 25. januára 2023 v časti 7. Proces posudzovania ŽoPPM v rámci kontrolovaných výziev nebol ukončený ani v prípade výziev uzavretých v roku 2022, vo väčšine prípadov neboli vydané informácie o splnení, resp. nesplnení podmienok poskytnutia prostriedkov mechanizmu a nedošlo k začatiu procesu zazmluvňovania prijímateľov. Iné výzvy sa opäť uzavreli bez toho, aby ŽoPPM boli vyhodnotené priebežne a v období, kedy bola výzva otvorená nebolo zhodnotené, či už došlo k vyčerpaniu prostriedkov. Uvedené platí pre väčšinu vyhlásených výziev v rámci Komponentov 11, 12 a 13, t.j. v gescii vykonávateľa MZ SR.
	Príklady zistení NIKA z výkonu zvýšeného dohľadu: • Výzvy „Rozšírenie a obnova siete mobilných hospicov“ (13I03-21-V01), „Rozšírenie siete domácej ošetrovateľskej starostlivosti“(13I02-21-V04) a „Obnova siete domácej ošetrovateľskej starostlivosti“

(13I02-21-V05) boli uzavreté v 4. kvartáli 2022 (30. novembra, resp. 31. októbra), ku dňu výkonu zvýšeného dohľadu na mieste (11.5.2023) však nebol proces hodnotenia ŽoPPM uzavretý.

- V prípade výziev “Vybudovanie psycho-sociálnych centier” (12I03-21-V16), “Doplnenie siete psychiatrických stacionárov” (12I04-21-V12), “Vybudovanie špecializovaných centier pre poruchy autistického spektra” (12I05-21-V15) a “Rozšírenie a obnova kamenných hospicov” (13I03-21-V07) neprebiehala posudzovanie ŽoPPM priebežne tak, aby bolo počas obdobia, kedy bola výzva zverejnená, možné určiť, kedy nastalo vyčerpanie alokácie, tzn. či nenastalo pred stanoveným dátumom uzavretia, v nadväznosti na čo by malo dôjsť k uzavretiu výzvy v skoršom dátume.
- V prípade výziev „Obnova materiálno-technického vybavenia pre vykonávanie štandardných postupov“ (12R03-21-V14), „Rozšírenie a obnova siete kamenných hospicov“ (13I03-21-V07) a „Modernizácia oddelení v ústavnej psychiatrickej starostlivosti“ (12I07-21-V13) nedošlo k bezodkladnému posúdeniu žiadostí po uplynutí prvého hodnotiaceho kola (k 31.1.2023), a to aj napriek uplynutiu ďalšieho hodnotiaceho kola.

Krízové opatrenia, časť 4.):

Je nevyhnutné, aby boli lehoty pre posudzovanie ŽoPPM nastavené primeraným, férovým a predvídateľným spôsobom, a to špecificky podľa rámcov nastavených v jednotlivých výzvach. Ďalej je potrebné plniť nasledujúce opatrenia:

1. Pokiaľ bola výzva na predkladanie ŽoPPM uzavretá v roku 2022, je potrebné dokončiť procesy posudzovania žiadostí o poskytnutie prostriedkov mechanizmu (ŽoPPM) a zazmluvňovania prijímateľov v čo najskoršom termíne. Uvedené sa týka predovšetkým výziev:
 - “Rozšírenie siete domácej ošetrovateľskej starostlivosti” (13I02-21-V04)
 - “Obnova siete domácej ošetrovateľskej starostlivosti” (13I02-21-V05)
 - “Rozšírenie a obnova siete mobilných hospicov” (13I03-21-V01)

T: bezodkladne, najneskôr do 31. júla 2023

2. Pokiaľ bola výzva na predkladanie ŽoPPM uzavretá v 1. kvartáli roku 2023, je potrebné dokončiť procesy posudzovania žiadostí o poskytnutie prostriedkov mechanizmu (ŽoPPM) a zazmluvňovania prijímateľov v čo najskoršom termíne. Uvedené sa týka predovšetkým výziev:

- “Vybudovanie psycho-sociálnych centier” (12I03-21-V16)
- “Doplnenie siete psychiatrických stacionárov” (12I04-21-V12)
- “Rozšírenie a obnova siete kamenných hospicov” (13I03-21-V07)

T: bezodkladne, najneskôr do 31. augusta 2023

3. Pokiaľ bola výzva na predkladanie ŽoPPM uzavretá v 2. kvartáli roku 2023, je potrebné dokončiť procesy posudzovania žiadostí o poskytnutie prostriedkov mechanizmu (ŽoPPM) a zazmluvňovania prijímateľov v čo najskoršom termíne.
 - Vybudovanie špecializovaných centier pre poruchy autistického spektra
 - Financovanie malých investičných projektov na podporu výstavby a rekonštrukcie nemocníc za účelom zlepšenia kvality a efektívnosti ústavnej zdravotnej starostlivosti

T: bezodkladne, najneskôr do 30. septembra 2023

4. Pokiaľ je výzva otvorená a termín uzavretia výzvy na predkladanie ŽoPPM je stanovený ako konkrétny dátum, resp. dátum, kedy dôjde k vyčerpaniu alokovaných finančných prostriedkov (podľa toho, ktorá skutočnosť nastane skôr), všetky ŽoPPM musia byť posudzované priebežne tak, aby bolo možné určiť, ktorá skutočnosť nastala skôr.

T: bezodkladne

5. Pokiaľ je výzva na predkladanie ŽoPPM otvorená a stanovuje jednotlivé hodnotiace kolá, je nutné dodržať nimi stanovené termíny a ŽoPPM posudzovať priebežne, najneskôr však bezodkladne po uplynutí konkrétneho hodnotiaceho kola.

T: bezodkladne

6. V prípade, ak je výzva otvorená a neobsahuje termíny hodnotiacich kôl ani konkrétny termín uzavretia, je potrebné ŽoPPM posudzovať priebežne, a to tak, aby bol proces posudzovania ŽoPPM ukončený a ďalšie procesné kroky vykonané najneskôr do dvoch mesiacov od zaslania ŽoPPM.

T: bezodkladne

7. V prípade výziev na predkladanie ŽoPPM, pri ktorých posudzovanie ŽoPPM aktuálne nenapĺňa požiadavky uvedené v bodoch vyššie je potrebné zabezpečiť bezodkladnú nápravu tak, aby nedochádzalo k ďalším oneskoreniam. Pri výzvach, ktoré nie sú uzavreté je okrem nápravy potrebné zabezpečiť dodržanie uvedených lehôt pri ŽoPPM prijatých odo dňa dátumu účinnosti tohto dokumentu.

T: bezodkladne